



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО**

**НАЦИОНАЛЕН СЪВЕТ ЗА ПОДПОМАГАНЕ И КОМПЕНСАЦИЯ НА  
ПОСТРАДАЛИ ОТ ПРЕСТЪПЛЕНИЯ**

Адрес: гр. София 1040, ул. „Славянска” № 1, тел.: 02/9237 359, e-mail: compensation@justice.government.bg

Днес, **19.09.2022 г. (понеделник) в 15.00 ч.** се състоя заседание на Националния съвет за подпомагане и компенсация на пострадали от престъпления (НСПКПП) в Министерство на правосъдието.

На заседанието присъстваха следните членове на НСПКПП: Емил Дечев – зам.-министър на правосъдието и председател на НСПКПП; Георги Спасов – представител на Министерство на правосъдието, секретар на Съвета; Радосвета Раева – Върховна касационна прокуратура; Ваня Георгиева – Министерство на вътрешните работи; Любомира Любомирова – Министерство на здравеопазването; Пламена Петрова – Министерство на труда социалната политика; Ралица Радкова – Министерство на финансите; Ралица Негенцова – Висш адвокатски съвет и Стилиян Иванов – Българска асоциация на организациите за подкрепа на пострадалите (резервен член) – 9 от общо 13 членове на НСПКПП.

Налице е необходимия кворум от 2/3 от състава на Съвета и заседанието следва да се счете за редовно при следния дневен ред:

1. Разглеждане на постъпилите молби за финансова компенсация по Закона за подпомагане и финансова компенсация на пострадали от престъпления (ЗПФКПП);
2. Обсъждане на Концепция за функциониране на Национална телефонна линия за информиране на пострадалите от престъпления чрез център за обаждания с хармонизиран телефонен номер 116 006 при Министерство на правосъдието;
3. Повторно обсъждане на възможността за провеждане на виктимологично изследване в областта на подпомагането на пострадалите от престъпления за периода 2019 г. – 2021 г., съобразно правомощията си по чл. 21, т. 6 от ЗПФКПП;
4. Обсъждане на възможността за организиране и провеждане подготовката и обучението на кадри в областта на подпомагането на пострадалите от престъпления, съгласно чл. 21, т. 8 от ЗПФКПП.

**1. Разглеждане на постъпилите молби за финансова компенсация по ЗПФКПП.**

- **Молба № 98-00-33/19.08.2020 г.** от М.Я.А. Към молбата не е приложен акт на орган на съдебната власт по чл. 12, ал. 2 от ЗПФКПП, от който да е видно, че е извършено престъпление по чл. 3, ал. 3 от ЗПФКПП. **На основание чл. 3, ал. 3, във вр. с 12, ал. 2, във вр. с чл. 24, ал. 4 от ЗПФКПП, Националният съвет ОТКАЗВА** предоставянето на финансова компенсация на М.Я.А. (Гласуване по решението на НСПКПП: „За” – 9 членове от НСПКПП, „Против” – няма).

- **Молба № 98-00-34/19.08.2022 г.** от Е.Г.А., като пострадал от престъпление. Към молбата не е приложен акт на орган на съдебната власт по чл. 12, ал. 2 от ЗПФКПП, от който да е видно, че е извършено престъпление по чл. 3, ал. 3 от ЗПФКПП. Приложено е копие на Протокол по чл. 6, ал. 1 от ЗПФКПП, според който Е.Г.А. е пострадал от престъпление по чл. 194, ал. 1 от Наказателния кодекс (НК), което не попада в обхвата на престъпления, посочени в чл. 3, ал. 3 от ЗПФКПП. **На основание чл. 3, ал. 3, във вр. с 12, ал. 2, във вр. с чл. 24, ал. 4 от ЗПФКПП, Националният съвет ОТКАЗВА** предоставянето на финансова компенсация на Е.Г.А. (Гласуване по решението на НСПКПП: „За” – 9 членове от НСПКПП, „Против” – няма).

- **Молба № 98-00-35/23.08.2022 г.** от А.С.К., като пострадал от престъпление. Приложено е Постановление за спиране на наказателно производство, от което става ясно, че досъдебното производство е образувано за престъпление по чл. 330, ал. 1 от НК, с пострадало лице А.С.К. Престъплението по чл. 330, ал. 1 от НК не попада в обхвата на престъпленията по чл. 3, ал. 3 от ЗПФКПП. **На основание чл. 3, ал. 3, във вр. с чл. 24, ал. 4 от ЗПФКПП**, Националният съвет **ОТКАЗВА** предоставянето на финансова компенсация на А.С.К. (Гласуване по решението на НСПКПП: „За” – 9 членове от НСПКПП, „Против” – няма).

- **Молба № 98-00-36/23.08.2022 г.** от С.И.С., наследник на починалия И.С.И. Приложено е Постановление за изпращане по компетентност на досъдебно производство. Към молбата не е приложен акт на орган на съдебната власт по чл. 12, ал. 2 от ЗПФКПП, от който да е видно, че е извършено престъпление по чл. 3, ал. 3 от ЗПФКПП. **На основание чл. 3, ал. 3, във вр. с чл. 12, ал. 2, във вр. с чл. 24, ал. 4 от ЗПФКПП**, Националният съвет **ОТКАЗВА** предоставянето на финансова компенсация на С.И.С. (Гласуване по решението на НСПКПП: „За” – 9 членове от НСПКПП, „Против” – няма).

- **Молба № 98-00-32/20.07.2022 г.** от Н.А.Н., Р.А.Н., А.А.Н. и А.А.Н., наследници на починалия вследствие на престъпление А.А.Н. Касае се за престъпление по чл. 116, ал. 1, т. 6, предл. 1-во и 3-то, вр. с чл. 115 от НК, което попада в обхвата на престъпленията по чл. 3, ал. 3 от ЗПФКПП. Към молбата следва да бъдат приложени две решение по делото, с оглед преценка на присъдените разноски за повереник. След получаването им, Съветът ще разгледа молбата в следващо заседание. (Гласуване по решението на НСПКПП: „За” – 9 членове от НСПКПП, „Против” – няма).

- **Молба № 98-00-37/25.08.2022 г. и Молба № 98-00-38/25.08.2022 г.** от Р.Р.Б. и Е.Е.Д. Касае се за престъпление по чл. 115 от НК, с пострадало лице М.Е.Д. Престъплението по чл. 115 от НК попада в обхвата на престъпленията по чл. 3, ал. 3 от ЗПФКПП. Към молбата следва да бъде приложено удостоверение за наследници, с оглед преценка дали молителите са правоимащи лица по закона. След получаването му, Съветът ще разгледа молбите в следващо заседание. (Гласуване по решението на НСПКПП: „За” – 9 членове от НСПКПП, „Против” – няма).

## **2. Обсъждане на Концепция за функциониране на Национална телефонна линия за информиране на пострадалите от престъпления чрез център за обаждания с хармонизиран телефонен номер 116 006 при Министерство на правосъдието.**

Съгласно чл. 7, ал. 3 от ЗПФКПП, Националният съвет съвместно с организациите за подкрепа на пострадалите осигурява функционирането на постоянна безплатна телефонна линия с единен телефонен номер за цялата страна за информиране на пострадалите от престъпления. Операторът на телефонната линия информира органите на Министерството на вътрешните работи за пострадалите, които са в опасност.

На лице е необходимост от повишаване информираността на гражданите относно възможностите за получаване на подкрепа и финансови средства от страна на държавата по реда на ЗПФКПП, включително чрез законодателни промени, касаещи разширяване обхвата на органите и организациите, предоставящи информацията и чрез създаване на постоянна безплатна телефонна линия с единен телефонен номер за цялата страна за информиране на пострадалите от престъпления.

Експертната комисия към НСПКПП подготви Концепция за функциониране на Национална телефонна линия за информиране на пострадалите от престъпления чрез център за обаждания с хармонизиран телефонен номер 116 006 при Министерство на правосъдието.

Комисията за регулиране на съобщенията (КРС) е органът, който предоставя телефонен номер 116 006 – Телефон за жертви на престъпления. Съгласно Националният номерационен план номер 116 006 е от обхват „116“ – Европейски хармонизиран код за достъп на номера за предоставяне на хармонизирани услуги със социална значимост с формат 116XYZ.

Предназначението на този код е определено съгласно *Решение 2007/116/ЕО на Европейската комисия за резервиране на националния номерационен обхват, започващ със „116“ за хармонизирани номера при хармонизираните услуги със социална значимост, последно изменено с Решение 2009/884/ЕО на Европейската комисия*. С това решение е определен не само номерационния обхват „116“, но и правилата и изискванията, които следва да спазват страните членки при предоставянето на хармонизирани номера.

Предназначението на **хармонизиран номер 116 006 – „Телефон за жертвите на престъпления“**, е както следва: Услугата осигурява на жертвите на престъпления емоционална подкрепа при дадените обстоятелства, информира ги за техните права и възможностите да упражнят правата си и ги насочва към съответните институции. По-конкретно тя дава информация за: а) местните полицейски процедури и тези в областта на наказателното правораздаване и б) възможностите за компенсация и застраховки. Тя оказва също подкрепа при търсенето на други източници на помощ за жертви на престъпления. Допуска се когато услугата не се предлага непрекъснато (т.е. 24 часа в денонощието, 7 дни в седмицата, в цялата страна), доставчикът на тази услуга да направи информацията за работното ѝ време публично достъпна в лесно достъпна форма и да гарантира, че в периода на недостатъчност потърсилите услугата получават указание кога тя ще бъде отново на разположение. В съответствие с изискването на горепосоченото решение, преди да бъде предоставен номер 116 006 е необходимо да бъде предоставена достатъчно информация, която да доказва, че лицето, което ще предоставя услугата може да изпълни изискванията в цялост.

Експертната комисия към НСПКПП е предложила 3 стъпки за реализирането на телефонната линия за пострадали от престъпления, а именно:

1. Осъществяване на работно посещение в държави членки на ЕС, въвели телефонната линия 116 006, за проучване на опита при създаването и функционирането на такава линия.

2. Във връзка с решение на НСПКПП, обективизирано в Протокол от заседание на 29.11.2021 г., да бъдат предприети действия за създаване на работна група в Министерство на правосъдието, която да подготви ЗИД на ЗПФКПП, с оглед нормативното уреждане на телефонната линия 116 006, а след приемането му и като самостоятелна глава в правилника за прилагането му.

3. Подготвяне на необходимите документи за кандидатстване на Министерство на правосъдието пред Комисията за регулиране на съобщенията за предоставяне на хармонизираната услуга със социална значимост – „Телефон за жертвите на престъпления“, чрез хармонизиран номер 116 006.

Членовете на Съвета обсъдиха обстойно предложената концепция и се обединиха около първото предложение на Експертната комисия, а именно да бъде проучен европейският и българският опит в създаването и функционирането на такава линия, включително взаимодействието между държавните органи и неправителствения сектор. Ще бъде направено проучване на опита на други хармонизирани номера, които функционират на територията на страната, включително телефонната линия на Националното бюро за правна помощ и линията на Държавна агенция за закрила на детето. Докладът от проучването следва да бъде изготвен до края на месец февруари 2023 г. и ще бъде разгледан в заседание през месец март 2023 година. (*Гласуване по решението на НСПКПП: „За“ – 9 членове от НСПКПП, „Против“ – няма*).

**3. Повторно обсъждане на възможността за провеждане на виктимологично изследване в областта на подпомагането на пострадали от престъпления за периода 2019 г. – 2021 г., съобразно правомощията си по чл. 21, т. 6 от ЗПФКПП.**

Във връзка с дадени препоръки в Одитен доклад в Министерство на правосъдието относно прилагането на ЗПФКПП, в заседание проведено на 20.06.2022 г., Националният съвет обсъди възможността за провеждане на виктимологично изследване в областта на подпомагането на пострадали от престъпления за периода 2019 г. – 2021 г., съобразно правомощията си по чл. 21, т. 6 от ЗПФКПП. Тъй като не бяха изразени предложения от всички

членове на Съвета, беше прието решение темата за провеждането на виктимологичното изследване да бъде разисквана и в следващи заседания на Съвета.

Предвид изразените мнения в предишното и настоящото заседание относно необходимостта, обхвата и темата на такова изследване и липсата на специална компетентност в тази област на членовете на съвета, се прие решение в следващо заседание да бъдат поканени експерти в областта от Българска асоциация по криминология, които да подпомогнат вземането на решение от Съвета за осъществяването на такава инициатива. *(Гласуване по решението на НСПКПП: „За” – 9 членове от НСПКПП, „Против” – няма).*

**4. Обсъждане на възможността за организиране и провеждане подготовката и обучението на кадри в областта на подпомагането на пострадалите от престъпления, съгласно чл. 21, т. 8 от ЗПФКПП.**

Във връзка с дадени препоръки в Одитен доклад в Министерство на правосъдието относно прилагането на ЗПФКПП, Националният съвет обсъди възможността за организиране и провеждане подготовката и обучението на кадри в областта на подпомагането на пострадалите от престъпления, съобразно правомощията си по чл. 21, т. 8 от ЗПФКПП.

Секретарят на Съвета докладва, че Министерството на правосъдието е подготвило проект на Закон за изменение и допълнение на Наказателно-процесуалния кодекс (ЗИД на НПК), с преходните и заключителни разпоредби на който се прави изменение и допълнение на ЗПФКПП. Предвидено е създаването на нова глава в ЗПФКПП – „Индивидуална оценка на пострадалите от престъпления“.

Индивидуалната оценка предхожда началния етап на наказателното производство, което позволява резултатите от оценката да послужат като основание за индивидуален подход към пострадалия, съобразен с неговите специфични нужди. Целта на оценката е да установи наличието на специфични нужди от защита и да определи мерките, които да бъдат предприети спрямо пострадалия. Индивидуалната оценка следва да се осъществи в рамките на разговор на органите на Министерството на вътрешните работи, следователите или организациите за подкрепа на пострадали с пострадалия, като за резултатите от оценката следва да се попълни формуляр по образец. Съгласно предложената уредба в определени случаи се извършва разширена индивидуална оценка с участието на представители на дирекция „Социално подпомагане“ и на местната администрация. В зависимост от особеностите на случая в екипа за разширената оценка могат да бъдат включени и представители на организациите за подкрепа на пострадали, личният лекар, психолог и други специалисти.

Предвид обстоятелството, че законопроекът предстои да бъде разгледан от Народното събрание, Съветът прие да бъде организирано и проведено обучение на органите и организациите, имащи отношение по прилагането на ЗПФКПП след влизането в сила на закона. *(Гласуване по решението на НСПКПП: „За” – 9 членове от НСПКПП, „Против” – няма).*

**Изготвил протокола:**

Георги Спасов – член и секретар на НСПКПП: (п)

**ЕМИЛ ДЕЧЕВ (п)  
ЗАМ.-МИНИСТЪР НА  
ПРАВОСЪДИЕТО И  
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА НСПКПП**